



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38
E-mail: reception@economykchr.ru
<http://www.economykchr.ru>
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

21.12.2021 № 3365

На № _____ от _____

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на
автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в
дорожном хозяйстве в Карачаево-Черкесской Республике»**

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган, ОРВ) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в Карачаево-Черкесской Республике»

(далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и утверждает Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Положение).

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия Проекта размещена Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/09-21/00011468.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту в срок с 29.09.2021 по 12.10.2021.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Проекта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;

– Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;

– Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

– Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

– Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;

– Директору автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики».

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по Проекту и сводному отчету по Проекту не поступали.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по Проекту установлено, что процедура ОРВ Разработчиком соблюдена.

По результатам проведенной процедуры ОРВ Проекта, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

При этом, Проект содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог и организации регулярных перевозок в межмуниципальном сообщении, а также положения, несоответствующие федеральному законодательству, смысловые противоречия и неоднозначное толкование изложенной информации, а именно:

1. Приложение №1 к Положению содержит критерии тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и определяет категории высокого, среднего

и низкого риска для отнесения к ним объектов регионального государственного контроля (надзора).

К высокой степени риска Разработчик относит осуществление контролируемым лицом деятельности по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Карачаево-Черкесской Республике (далее – региональные автомобильные дороги) и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям), в части обеспечения сохранности региональных автомобильных дорог. Частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для данной категории риска устанавливается с периодичностью 1 раз в год.

К средней степени риска Разработчик относит осуществление контролируемым лицом деятельности по размещению объектов дорожного сервиса, расположенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, по использованию полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для данной категории риска устанавливается с периодичностью 1 раз в 4 года.

К низкой степени риска Разработчик относит осуществление контролируемым лицом деятельности по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Карачаево-Черкесской Республики. Частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для данной категории риска устанавливается с периодичностью 1 раз в 5 лет, что противоречит пункту 4.3 раздела 1 Проекта, в котором Разработчиком указано, что в отношении объектов контроля категории низкого риска плановые проверки не проводятся.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 248-ФЗ) для объектов контроля, отнесенных к категориям высокого или значительного риска, устанавливается средняя

частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года. В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Таким образом, Уполномоченный орган считает необходимым определить периодичность проведения проверок объектов регионального государственного контроля (надзора) отнесенных к категории высокого риска и отменить проведение проверок в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска в соответствии с Федеральным Законом № 248-ФЗ.

Базовая модель определения критериев и категорий риска подразумевает учет индивидуального поведения, предполагающий возможность перемещения как в более высокую, так и в более низкую категорию риска при недобросовестном или добросовестном поведении, соответственно, в случае если подобное индивидуальное поведение статистически свидетельствует о снижении риска причинения вреда. В рассматриваемом Проекте, критерии отнесения объектов регионального государственного контроля определены Разработчиком без учета рекомендаций, предусматривающих возможность перехода контролируемого лица в более низкую категорию риска, при условии добросовестного соблюдения требований установленных российским законодательством.

2. В пункте 2.5 раздела 1 прописаны требования к весовым и габаритным параметрам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств.

При этом, нет понимания, в рамках каких проверочных мероприятий будет осуществляться контроль (надзор) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предприятиями требований к весовым и габаритным параметрам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств. Критерии риска в отношении данных требований Положением не предусмотрены.

3. Согласно пункту 7.1 раздела 1 Проекта, должностные лица уполномоченного органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) имеют право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа уполномоченного органа о проведении проверки посещать и обследовать используемые

субъектами регионального государственного надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, помещения, сооружения.

В соответствии с пункта 7 статьи 65 Федерального Закона № 248 при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом (его представителем) в месте осуществления деятельности контролируемого лица, контролируемому лицу (его представителю) инспектором, в том числе руководителем группы инспекторов, предъявляются служебное удостоверение, заверенная печатью бумажная копия либо решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, а также сообщается учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, проведение контрольных (надзорных) мероприятий невозможно при предоставлении инспектором копии приказа о проведении проверки. Уполномоченный орган считает необходимым приведение данного положения в соответствие с Федеральным Законом № 248.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об ОРВ исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Разработчик может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключением.



А.Х. Нахов